UCHWAŁA NR KI-411/ 64 /13

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 27 lutego 2013 r.

znak sprawy: KI-43-091/9/13

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz na zasadzie art. 61 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego

p o s t a n a w i a

wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXII/198/2013 Rady Gminy Raciechowice z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie: zaciągnięcia kredytu długoterminowego w roku 2013.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXII/198/2013 Rady Gminy Raciechowice z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie: zaciągnięcia kredytu długoterminowego w roku 2013 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 18 lutego 2013 r. z naruszeniem terminu o którym mowa w art. 90 ust. 1 w związku z art. 90 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Raciechowice podjęła powołując się w podstawie prawnej na art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c" i art. 58 ustawy o samorządzie gminnym, art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zmian.) oraz §3 ust. 3 Uchwały Budżetowej Gminy Raciechowice na 2012 rok nr XIII/122/2011 z dnia 29 grudnia 2011 roku, która utraciła moc z dniem 31 stycznia 2012 roku.

Na mocy postanowień uchwały Nr XXII/198/2013 Rada Gminy Raciechowice wyraziła zgodę na zaciągnięcie w 2013 roku długoterminowego kredytu w wysokości: 3.085.566,00 zł. z okresem kredytowania 10 lat, wskazując jednocześnie, iż źródłem spłaty kredytu wraz z odsetkami będą środki budżetowe – dochody własne Gminy Raciechowice zabezpieczone w budżecie Gminy w latach 2015 – 2020, co jest niezgodne z dyspozycją art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W uchwalonym w dniu 31 stycznia 2013 roku budżecie Gminy Raciechowice na 2013 rok zaplanowano:
1) dochody w wysokości: 31.572.196,00 zł., w tym dochody ze sprzedaży majątku Gminy w wysokości: 5.730.000,00 zł.,
2) wydatki w wysokości: 33.078.460,00 zł.,
3) przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości: 4.591.830,00 zł.,
4) rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w wysokości: 3.085.566,00 zł.

Z przesłanych do Regionalnej Izby Obrachunkowej sprawozdań rocznych z wykonania budżetu Gminy Raciechowice za 2012 rok wynika, iż w 2012 roku Gmina Raciechowice:
1) pozyskała dochody w wysokości ogółem: 25.120.769,20 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości: 135.484,72 zł. i pomoc finansowa z Gminy Wałcz w wysokości: 1.000.000,00 zł.,
2) wykonała wydatki w wysokości ogółem: 26.295.618,40 zł.,
3) naruszyła zasadę wykonywania budżetu ustaloną w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, gdyż wykonane wydatki bieżące w wysokości: 25.478.161,55 zł. są wyższe od wykonanych dochodów bieżących w wysokości: 24.274.703,40 zł.
Na koniec 2012 roku zadłużenie Gminy Raciechowice wynosiło: 15.056.407,02 zł., co stanowi 59,93 % uzyskanych w 2012 roku dochodów (w tym pomocy finansowej z Gminy Wałcz).

Analiza uchwalonej 31 stycznia 2013 roku – a więc po sporządzeniu w dniu 21 stycznia 2013 roku przez Wójta Gminy Raciechowice miesięcznych sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2012 - Uchwały Rady Gminy Raciechowice Nr XXII/197/2013 w sprawie: przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 – 2024 w której wykazano nierealistyczne „przewidywane wykonanie" budżetu roku 2012 (np. : dochody ogółem w wysokości: 29.756.699,00 zł., w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości: 1.750.000,00 zł.) prowadzi do wniosku, iż zaciągnięcie w 2013 roku długoterminowego kredytu w wysokości: 3.085.566,00 zł., skutkującego wzrostem poziomu zadłużenia Gminy Raciechowice oraz wzrostem obciążeń spłatą długu kolejnych lat budżetowych spowoduje przekroczenie na koniec 2013 roku dopuszczalnego limitu zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego z art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, a w latach 2014 – 2015 uniemożliwi uchwalenie budżetu z zachowaniem relacji o której mowa w art. 243 w związku z art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Należy bowiem zwrócić uwagę, iż Gmina Raciechowice obliczając w dniu 31 stycznia 2013 roku relację z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla lat: 2013 – 2015 uwzględniła planowane wielkości z budżetu Gminy Raciechowice według stanu na koniec III kwartału 2012 roku, w tym planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości: 1.750.000,00 zł., w sytuacji, gdy na sesji w dniu 28 grudnia 2012 roku

Rada Gminy Raciechowice podjęła uchwałę Nr XXI/189/2012 w sprawie: zmiany budżetu gminy na 2012 rok, zmniejszając plan dochodów Gminy ze sprzedaży majątku z kwoty: 1.750.000,00 zł. do kwoty: 650.000,00 zł., z czego faktycznie pozyskano kwotę: 135.484,72 zł.

Jednocześnie Kolegium informuje, że posiedzenie w sprawie przedmiotowej uchwały odbędzie się w dniu 13 marca 2013 roku o godzinie 10:50 w siedzibie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, przy ulicy Kraszewskiego 36. W posiedzeniu ma prawo uczestniczyć **upoważniony** przedstawiciel podmiotu, którego uchwała jest rozpatrywana.

Przewodniczący Kolegium

Janusz Kot /-/